四个全面 - 中央战略布局

“四个全面”，即[全面建成小康社会](http://baike.so.com/doc/7023380.html)、[全面深化改革](http://baike.so.com/doc/7870318.html)、全面依法治国、全面从严治党。

“四个全面”战略布局的提出，更完整地展现出新一届中央领导集体治国理政总体框架，使当前和今后一个时期，党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密，这对推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶提供了强力保障。

“四个全面”战略布局是以习近平同志为总书记的党中央治国理政战略思想的重要内容，闪耀着马克思主义与中国实际相结合的思想光辉，饱含着马克思主义的立场观点方法。

提出背景

[个全面提出者习近平在调研](http://p5.qhmsg.com/t01f98c3fbb9163d51c.jpg)2014年11月，习近平到[福建](http://baike.so.com/doc/5345568.html)考察调研时提出了“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程”的“三个全面”，2014年12月在江苏调研时则将“三个全面”上升到了“四个全面”，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，新增了“全面从严治党”。

尽管此前习近平在不同场合，就这“四个全面”作出过一系列的重要论述，但在公开报道中，将“四个全面”并提，还是第一次，意义深邃。

此外，[习近平](http://baike.so.com/doc/2673525.html)在[江苏](http://baike.so.com/doc/4524300.html)将“全面从严治党”加入到“四个全面”中时，特别采用了“大气候和小气候”的比喻，“从严治党是全党的共同任务，需要大气候，也需要小气候。各级党组织要主动思考、主动作为，通过营造良好小气候促进大气候进一步形成。”

从时间轴来看，“四个全面”是在不同高层会议场合逐步提出的。

2012年11月十八大提出全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标；

2013年 11月十八届三中全会提出全面深化改革；

2014年10月十八届四中全会提出全面推进依法治国；

2014年10月8日党的群众路线教育实践活动总结大会上提出全面推进从严治党。[[1]](http://baike.so.com/doc/8383992-8701590.html#refff_8383992-8701590-1)

基本内容

[折叠](http://baike.so.com/doc/8383992-8701590.html)全面建成小康社会

这是[中国共产党第十八次全国代表大会](http://baike.so.com/doc/5343683.html)提出的重大战略任务。党的十八大报告提出，确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标的时间表，以及经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展等具体内涵。

[折叠](http://baike.so.com/doc/8383992-8701590.html)全面深化改革

[中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议](http://baike.so.com/doc/6957231.html)审议通过了[《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》](http://baike.so.com/doc/7330889.html)，提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并对经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革进行了全面部署。

[折叠](http://baike.so.com/doc/8383992-8701590.html)全面推进依法治国

[中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议](http://baike.so.com/doc/7492738.html)通过了[《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》](http://baike.so.com/doc/7511742.html)。这是党的中央全会第一次专门研究法治建设。决定提出“全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”。全会同时对全面推进依法治国的原则、任务、布局进行了全面部署。

[折叠](http://baike.so.com/doc/8383992-8701590.html)全面从严治党

从公开的新闻报道看，这6个字合在一起表述尚属首次。但其主要精神习近平总书记在2014年10月8日[党的群众路线教育实践活动](http://baike.so.com/doc/6987403.html)总结大会的讲话中已经体现出来——“今天这个大会，是对党的群众路线教育实践活动进行总结，对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署。”

逻辑关系

全面建成[小康社会](http://baike.so.com/doc/1499413.html)是党的十八大提出的总目标，而全面深化改革与全面推进依法治国，则如大鹏之两翼、战车之两轮，共同推动全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。这个过程中，全面从严治党则是各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。

**关键词一：总目标。**党的十八大提出了全面建成小康社会的奋斗目标，而要实现这个奋斗目标，就要不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

**关键词二：姊妹篇。**从党的十八届三中全会开启全面深化改革的闸门，到十八届四中全会高举全面推进依法治国的旗帜，两次全会、两大主题、两份决定，是党中央治国理政总体战略在时间轴上的顺序展开，是推动实现全面建成小康社会蓝图的姊妹篇。

**关键词三：领导核心。**办好中国的事情关键在党。十八届三中、四中全会对“加强和改善党对全面深化改革的领导”“加强和改进党对全面推进依法治国的领导”均进行了专门论述，不论是全面深化改革还是全面推进依法治国，都对从严治党提出了新要求，也都以党的领导作为实现目标的根本保证。

本质意义

“四个全面”的本质，就是“战略布局”。这个战略布局，蕴含了深刻的战略思想。将全面建成小康社会定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；将全面深化改革的总目标确定为“完善和发展[中国特色社会主义](http://baike.so.com/doc/110027.html)制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；将全面依法治国论述为全面深化改革的抓手、定海神针和助推器；第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”。

每一个“全面”，都是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统思想。四个“全面”加起来，相辅相成、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、[马克思主义](http://baike.so.com/doc/4791134.html)与中国实践相结合的新飞跃。

媒体评论

[**新华网**](http://baike.so.com/doc/972647.html)：“四个全面”的提出，使当前和今后一个时期，党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密，新一届中央领导集体治国理政总体框架更加完整，日臻成熟。（*新华网评*）[[1]](http://baike.so.com/doc/8383992-8701590.html%22%20%5Cl%20%22refff_8383992-8701590-1)

[**人民网**](http://baike.so.com/doc/1010968.html)：习近平总书记首次并提“四个全面”，是全面吹响了治国理政的“集结号”，不仅让人回味无穷，而且令人热血沸腾。

[**大公报**](http://baike.so.com/doc/2225765.html)：“四个全面”是对这些思想实践的概括总结，也是对未来的战略指引，深化改革、依法治国、从严治党相互作用、螺旋递进，将贯穿中国实现小康社会的全过程。（*凤凰网评*）[[2]](http://baike.so.com/doc/8383992-8701590.html%22%20%5Cl%20%22refff_8383992-8701590-2)

# 石仲泉:“四个全面”是实现中国梦的关键一招

##### 2015年05月11日11:29   来源：[天津日报](http://epaper.tianjinwe.com/tjrb/tjrb/2015-05/11/content_7285523.htm)

原标题：“四个全面”是实现中国梦的关键一招

去年12月习近平在江苏调研考察，今年2月他又在省部级主要领导干部专题研讨班上讲话，两次都谈到“四个全面”思想。他在2月研讨班上明确指出：党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。最近，习近平在博鳌亚洲论坛2015年年会上的主旨演讲中指出：中国人民正在按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，齐心协力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。这里，我就“四个全面”战略布局思想与实现中华民族伟大复兴中国梦的关系谈点看法。

**一 “四个全面”是伟大的系统工程**

“四个全面”这个宏伟战略构想，虽然是习近平第一次打包提出的，但它所包含的内容却是改革开放30多年来历届中央不断总结中国特色社会主义的伟大成就和实践经验陆续概括形成的。党的十八大是一个重要标志。它继往开来具有里程碑意义。十八大报告首次明确宣告：“我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。”这就是说，已经为民族独立、人民解放、国家富强奋斗了90多年的中国共产党，目前还肩负着三大历史重任。这是一个非常重要的新思想，它将党今后长远的历史重任确定下来，使中国共产党人有了宏大的奋斗目标。为了实现这三大历史重任，报告的相关部分对深化改革、依法治国、从严治党等作了论述。

就以习近平为总书记的新一届中央领导而言，对三大历史重任无疑要科学规划，统筹运作，但是他们首先直接面临的是如何全面建成小康社会这个历史重任。两年多来，新的党中央都是在围绕这个历史重任运筹帷幄、顶层设计、调研考察、具体谋划。在党的十八大明确“全面建成小康社会”这个历史重任后，经过十八届三中全会和四中全会又制定了“全面深化改革”、“全面依法治国”两个具有重大战略意义的决定。其间还根据十八大要求，在全党分两批进行了党的群众路线教育实践活动。习近平在2014年10月党的群众路线教育实践活动总结大会上，进一步提出了“全面从严治党”的任务和要求。有了这样的历史背景和思想积累，习近平在今年2月省部级主要领导干部专题研讨班上提出“四个全面”战略布局是势所必至。

在这“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是奋斗目标。这个奋斗目标尽管在十七大已经提出，但十八大又作了新的提升，增加了更高的要求。当时主要是从五大建设方面提出的：（1）经济发展方面，强调实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二０一０年再翻一番（过去的10年已经翻了一番）。（2）政治进步方面，强调民主制度更加完善，民主形式更加丰富，法治政府基本建成。（3）文化建设方面，强调文化软实力显著增强，文化产业成为国民经济支柱性产业。（4）人民生活方面，强调收入分配差距缩小，社会保障全民覆盖。（5）生态环境方面，强调建设美丽中国，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。习近平在当选总书记后不久，以朴实的语言表达了人民群众心中的这个追求，指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”这样，习近平就把全面小康放在中国梦的大格局中，第一次定位为民族复兴的关键性战略。不仅如此，习近平对全面建成小康社会还特别强调了广大农民和贫困地区与其他发达地区和富裕群体真正同步达到高标准的小康生活。他说：“最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区”“小康不小康，关键看老乡”。“一个民族都不能少”，“不能丢了农村这一头”，“决不能让一个苏区老区掉队”。这就是说，这个“全面”小康不是过去用平均数计算的虚假小康，因为少数人的极端富裕掩盖了大多数人的不富裕。习近平强调的全面建成小康社会，是包括全体人民在内的每个家庭、每个农村、每个群体的实实在在的小康。

全面深化改革是党的十八届三中全会主题。如果说改革开放是当代中国最鲜明的特色，那么以更大的政治勇气和智慧推进改革开放，用全局观念和系统思维谋划改革，就是以习近平为总书记的党中央在十八大以来深化改革最鲜明的特征。以经济体制改革为重点、包括政治体制改革在内的全面深化改革，使党的改革方略步入一个新高度，使我国改革开放水平进入了一个新境界。它的显著标志：一是第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；二是第一次明确市场在资源配置中起决定性作用，同时要更好发挥政府作用，使作为经济体制改革核心的政府和市场关系更加明晰；三是第一次要求到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面的制度更加成熟更加定型。这些目标和要求实现了改革理论和政策的重大突破。去年以来出台改革举措的数量之多、频率之高、力度之大前所未有，因而2014年被视为“全面深化改革元年”。

全面依法治国成为党的十八届四中全会主题，这一打破历史惯例的举措本身就凸显了它的极端重要性。全面推进依法治国的伟大创新，首先在于规范了建设社会主义法治国家的总目标。这就是：在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。这“五大法治体系”、“三个共同推进”、“三位一体建设”和“四法链接”，既从国家治理的角度回答了法治的协调性，又从参与主体的角度回答了法治的系统性。其次，明确了全面依法治国的重大任务。即是：完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；深入推进依法行政，加快建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治观念，推进法治社会建设；加强法治工作队伍建设；加强和改进党对全面推进依法治国的领导。再次，强调了宪法的治国理政的根基作用，坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用。要求坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政；健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。强调良法是善治的前提，要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程，完善立法体制机制，增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。第四，提出了党加强和改进党对法治工作的领导，把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程，健全党领导依法治国的制度和工作机制。同时提出依法治国首先要依规治党，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党加强党内法规制度建设，完善党内法规制定体制机制，形成配套完备的党内法规制度体系，运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，促进党员、干部带头遵守国家法律法规。这些战略部署，开启全面依法治国的新征程。

全面从严治党在下面要专门论述，这里不多讲。那么，为什么说“四个全面”是伟大的系统工程呢？这是因为：第一，“四个全面”既有目标又有举措。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党是三大战略举措。这三大战略举措是为了保证战略目标的实施和实现。第二，“四个全面”既有全局又有重点。这既表现为“四个全面”之间（第一个“全面”是全局，后三个“全面”各有重点）；又表现为在每个“全面”里，也是既有全局又有重点，是全局和重点的统一。第三，“四个全面”之间的关系，是谁也离不开谁，一个也还能少，少一个都不能构成有机整体。它们间相辅相成、相互促进、相得益彰。最后，就“四个全面”的功能言，如果说全面深化改革和全面依法治国，是鸟之两翼，那么全面建成小康社会则是鸟之主体，全面从严治党是鸟之头脑。它们的有机构成就是一个生命鲜活的鸟体。因此说，“四个全面”是伟大的系统工程。

**二 “四个全面”之魂是“全面从严治党”**

“四个全面”绘制了未来中国的美好愿景。但要实现“四个全面”，最为关键的是要真正做到全面从严治党。因为在当代中国，社会主义事业的核心力量是中国共产党，中国要富强，中国人民要小康，中华民族要崛起，都离不开中国共产党的领导。这不是简单地因为中国共产党是掌握权力的执政党，更重要的是它所以能掌握权力是因为它闹革命得到了人民群众的拥护，以后搞建设特别是改革开放更加得到人民群众拥护。90多年前，它成立时才50多个党员，手无寸铁，是个不起眼的小组织。曾几何时，经过28年民主革命，特别是22年武装斗争，先是在抗日战争中成为取得抗战胜利的中流砥柱，随后在解放战争中打败国民党800万军队，取得政权成为执政党。为什么能如此，不是因为共产党有三头六臂，乃天兵天将，而是因为它代表了中国人民和中华民族的根本利益，是全心全意为人民服务的先进政党，因而获得了广大人民群众的衷心拥护和爱戴，这个民心所向是中国共产党取得胜利成为执政党的根本原因。

新中国成立60多年来，在探索中国社会主义道路上尽管发生过严重挫折和曲折，但毕竟使中国人民站起来了；特别是改革开放30多年来，中国人民开始富起来，整个国家一跃超过在改革开放之初我们曾经非常羡慕的日本，成为世界第二大经济体。这个成就为世人惊叹、钦佩、向往。没有共产党的领导是不可能取得这样伟大成就的。既然如此，为什么以习近平为总书记的党中央，在当下要全面从严治党呢？这可以从两方面来看。

首先从党的历史使命和任务来看。21世纪是中华民族要崛起和腾飞的世纪。在这个世纪，中华民族的主体中国大陆要实现“两个百年”的宏伟愿景，并进一步去实现中华民族伟大复兴的中国梦。到那时，中华文化将在全世界大放异彩，备受欺凌的华人、华裔将更加感受到炎黄子孙的荣耀。要实现这一切，都取决于一个十分重要的前提条件，即中国共产党能长期保持它代表中华民族根本利益、代表中国人民根本利益的先进性，中国共产党人将真正没有任何私利、具有高尚的精神境界和情操，始终全心全意做人民的孺子牛。否则，是不可能的。而要做到这一点，就必须“全面从严治党”，不断清除那些危害党的生命的毒瘤和影响党的形象的垃圾。

“全面从严治党”虽然是2014年10月提出的，但从严治党思想历来是党的建设理论的重要内容。就改革开放30多年来说，我们党一直都在强调党要管党、从严治党，比较突出也比较集中地至少有这样三次。一次是上个世纪80年代前期，陈云和邓小平都讲了党的作风问题特别是腐败问题关系到党的生死存亡。第二次是80年代后期和90年代前期，邓小平先是尖锐地指出：这个党该抓了，不抓不行了，不惩治腐败，特别是党内的高层腐败现象，确实有失败的危险。接着发表著名的南方谈话，明确指出中国的问题关键在党，要出问题就出在共产党内，因此一定要从严治党。第三次就是党的十八大以来，目前掀起的反腐“风暴”。尽管改革开放30多年来，中国共产党的自身建设取得很大进步，但基于要实现党的重要历史使命和奋斗目标的考量，还是提出要“全面从严治党”。

其次，从中国共产党目前的现状看，既有上述非常可喜的一面，也是不容抹杀的一面。但是不必讳言，目前党的状况，也有令人非常堪忧的另一面。两年半前，党的十八大报告指出了中国共产党在新形势下面临的四大考验和四大危险。并且具体指出：一些领域存在道德失范、诚信缺失现象；一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。别的问题暂且不说，单就腐败问题言，如果说两年半前对这一段话的理解还未能领略其形形色色内涵，那么，经过这两年多猛打老虎、重拍苍蝇，再回头来解读，就有了许多具体内容。据称，十八大以来查处的副省部级以上高级干部已近百人，属于这一届中央委员和候补中央委员的就有10名。仅2013年一年，就对18万2千名党员进行了查处。一个小小芝麻官竟能贪腐上亿元；一个司局级中层干部拥有的巨额钞票居然能用10多台点钞机清点，并烧毁了数台；更不必说像徐才厚、周永康这些副国级、正国级高官了。这些创造贪腐世界纪录的虎蝇居然寄生在中国共产党内，这令人既怒不可遏，同时也更加对党和国家的前途命运忧心如焚。人心向背成为一个新的问题提出来了。如习近平在2012年11月主持政治局第一次集体学习时所说的：腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！这使我想到了新中国成立前夕刘少奇曾经讲过的一段振聋发聩的话。他说：历史上从来有这个问题，得了天下要守住，不容易。“很多人担心，我们未得天下时艰苦奋斗，得天下后可能同国民党一样腐化。他们这种担心有点理由。在中国这个落后的农业国家，一个村长，一个县委书记，可以称王称霸。胜利后，一定会有些人腐化、官僚化。”“我们打倒蒋介石、打倒旧政权后，要领导全国人民组织国家，如果搞得不好，别人也能推翻我们的。”现在我们重温这段话，确实感到有很强的现实意义。中国共产党到了这样的状况，难道不需要既全面又从严来治党吗？

为什么贪腐现象会发生到这么严重地步呢？原因是多方面的。但从党自身来说，最根本的是屡屡强调的从严治党思想没能落到实处，使十一届三中全会以来的一次又一次关于党风问题关系到党的生死存亡的警示成为耳旁风。就那些党员个人来说，思想蜕化变质了，经不起权钱色等的诱惑。犯错误变质的虽然是少数人，但严重伤害整个党和国家的形象，严重损害党的先进性质，违背党的根本宗旨，动摇党的执政根基。因此，以习近平为总书记的党中央不能不强调全面从严治党。

有如前述，过去我们长期讲从严治党。这次习近平强调全面从严治党，其新意何在？它的标志是什么？习近平在从严治党前面加了“全面”二字，不仅在于它涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域，更重要的在于它有了许多新的内涵。这个新的内涵首先在于它强调了思想建党和制度治党紧密结合。

思想建党是中国共产党的一个伟大创造，也是中国共产党安身立命的法宝。近代以来的中国是半殖民地半封建社会，与先进生产力相联系的现代产业工人很少，农民和其他小资产阶级占人口绝大多数，陈腐落后守旧的思想意识几乎迷漫全社会。在这样一个特殊国度里，怎样建设具有广泛群众性的马克思主义先进政党，是个异常艰巨的任务。真正解决这个任务的，主要归功于毛泽东。他对中国共产党的建设进行了许多伟大的创造，其中首要的伟大创造，就是强调从思想上建设党，加强党的思想理论和党性教育，非常注重保持共产党的先进性、高尚性和纯洁性。这首先是由85年前毛泽东主持起草的古田会议决议提出了这个问题。决议分析党内各种非无产阶级思想的表现、来源及纠正办法，指出：红军党内最迫切的问题，是教育的问题。为了红军的健全与扩大，一切要从党内教育做起。这样，古田会议决议初步回答了在党员队伍以农民成分为主的情况下，如何着重从思想上建设党以保持无产阶级先锋队性质。这是中国共产党提出思想建党的第一个纲领性文献。此后，为了保持党的先锋队性质，毛泽东不断强调教育党员克服各种非无产阶级思想。这一方面靠加强马克思主义基本理论教育，提高广大党员的理论水平和政策水平；另一方面不断加强党性修养教育，包括从中华民族的优良传统中汲取营养，用先进的文化理念教育广大党员树立为共产主义而奋斗的世界观、人生观、价值观。他在抗日战争的论著中，明确提出共产党员不仅要在组织上入党、而且要在思想上入党。那时的整风运动，就是不断加强党的思想理论和党性教育，反对各种非无产阶级思想，是思想建党的伟大实践。1945年党的七大，毛泽东进一步强调思想建党。他“把全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发”，作为共产党先进性的根本要求；把“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”这样，对思想建党的认识达到一个新境界。

思想建党尽管很重要，但长时间有一个认识误区，认为思想建党问题已经解决，不需要再强调它，因而在讲党的建设时更多的是讲思想建设。这一次习近平在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话重新提出思想建党问题，明显地将这个问题的重要性提升到了一个新的高度。不仅如此，习近平在讲话中还首次提出了制度治党，从严治党要“坚持思想建党和制度治党紧密结合”。过去讲党的建设一般都讲制度建设，这次讲制度治党是什么含义呢？邓小平在改革开放之初就提出了制度问题，认为它更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。习近平在2014年2月学习贯彻十八届三中全会精神研讨班上讲话也强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，认为这是我们党以全新的角度思考国家治理体系提出的问题。有了这样的认识铺垫，于是在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话就提出了“制度治党”，又将过去长期讲的制度建设提到了一个新高度。

习近平为什么要作这样的提升呢？这是因为过去的制度建设存在明显不足。这主要表现为：一是缺乏管长远、固根本的宏观性约束制度；二是已制定的制度不健全没成套，过于原则粗线条，漏洞大且多；三是缺乏严格的监督检查和刚性执行力，没有常抓的韧劲、严抓的耐心，往往在中央强调、上级检查时抓一阵子，更多的是做表面文章，带有应付性，没想真正解决问题。现在为了全面从严治党，落实思想建党，就必须狠抓、实抓、长抓制度建设问题。只有这两者紧密结合，中国共产党才能强筋硬骨。他说：“从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力”；从严治党要“坚持思想建党和制度治党紧密结合”。这不仅提升了从严治党的高度，也加大了从严治党的力度。事实上，思想建党和制度治党是两个须臾不可分离的重要环节。尽管两者一柔一刚，但犹如一车二轮，相辅相成，二者缺一不可；一轮硬一轮软、一轮着力一轮不着力也不行。两者不仅要同时、同向发力，而且双方发力还要互相贯通，既要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。思想建党必须伴随制度治党，这是全面从严治党的要义所在。

全面从严治党的新内涵，除了上面讲的思想建党和制度治党相结合这个根本性的创新思想外，至少还有这样几点：一是治标和治本相结合，治标为治本赢得时间。过去也讲标本兼治，没有明确一个时期的重点所在，结果是治标不突出，没能遏制令人揪心的腐败高发势头；治本不清晰，没有明确“本”是什么，怎么治本。这两年治标很明确，就是既拍苍蝇又打老虎，使高发势头得到了明显遏制，老百姓拍手称快。这为治本赢得了群众基础，也渐渐地明确了治本的路线图和突破口。二是集中教育活动和思想教育的常抓、细抓和实抓工作相结合。群众路线教育实践活动集中抓了两年，使党风明显好转。但为防止集中教育活动结束后不正之风的反弹，非常强调作风建设是攻坚战、持久战，永远没有休止符；从解决“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，使党的作风全面纯洁起来。三是严肃党内政治生活和遵守政治规矩相结合。这是多年来没有认真抓，致使“潜规则”泛滥、各种“寻租”活动嚣张、贪腐成风的一个重要问题。共产党所以具有先进性而区别于其他政党，就在于有严肃的党内政治生活和明确的政治规矩。近年来党中央鉴于重大贪腐案件往往具有集团性的特点，特别强调党内绝不允许搞团团伙伙、帮帮派派，不允许搞利益集团、进行利益交换。四是发挥人民群众监督作用和落实追究领导责任相结合。强调各级干部要多沉下身子、走近群众，畅通建言献策和批评监督两个渠道，织密群众监督之网。同时明确各级党委要把抓好党建作为最大的政绩，建立党建工作责任制，加强对主要领导的责任追究。

不难看出，全面从严治党具有非常丰富的内涵，也具有非常重要的特殊意义。就它在四个全面中的功能作用言，简言之，说白了，全面建成小康社会的愿景再美好，不加强和改善党的领导，不全面从严治党，就无法实现。全面深化改革是一场攻坚战，要啃硬骨头，要涉深水区，推进国家治理体系和治理能力现代化，如果不加强和改善党的领导，不全面从严治党，也无法实现。同样的，全面依法治国，在中国这样一个有数千年人治传统的国家建设法治社会，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。不加强和改善党的领导，不全面从严治党，根本无法实现。因此，在四个全面战略布局中，全面从严治党具有“灵魂”作用。这也就是为什么说，“四个全面”之魂是“全面从严治党”的根本所在。

**三 “四个全面”是实现中国梦的关键一招**

我们知道，1991年8月邓小平对当时的中央领导说：坚持改革开放是决定中国命运的一招。近四分之一个世纪过去了，以习近平为总书记的党中央提出的“四个全面”重要战略思想，在我看来，是实现中国梦的关键一招。

为什么“四个全面”是实现中国梦的关键一招呢？这可以从诸多方面展开说明。这里主要讲三点：

第一，从战略目标言，“四个全面”能为实现中国梦增强国力、凝聚人心夯实坚固基础。前已指出，十八大明确了我们党在新的历史起点上肩负的全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的三大历史重任。在十八大接过历史接力棒的以习近平为总书记的党中央直接肩负的就是全面建成小康社会这第一个历史重任。他们已别无选择，就是接好这个班，握紧这根接力棒，继续往前跑。经过改革开放30多年努力，对小康社会的全面建成取得了很大成就，并进入一个新的历史节点。按照习近平的说法：中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段，实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。我们国家在上世纪末已实现总体小康，进入新世纪提出了全面建设小康社会目标。党的十七大已提出由全面建设小康到全面建成小康目标。十八大将全面建成小康社会提升为新的历史起点的第一个历史重任。从十八大算起，到2020年实现全面建成小康社会这个目标只有10年时间，毫无疑问这10年成为了决定性阶段。这是一方面，另一方面，就全面建成小康社会与推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦后两个历史重任的关系而言，这第一个目标实现了就为后两个目标开好了局，打好了基础。过去打仗时，毛泽东一直强调初战必胜。它能鼓舞士气、振奋人心，增强凝聚力，提高战斗力。因此，毛泽东指挥打仗，调动各方面力量夺取初战胜利。同样道理，治国理政，实现历史重任，也要尽全力夺取第一个目标的胜利。因此，实现全面建成小康社会这个目标就成了实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。后三个“全面”，都是为了保证这第一个“全面”的。从战略目标言，“四个全面”能为实现中国梦夯实更为坚固的基础。

第二，从战略布局言，“四个全面”能为实现中国梦理顺关系、落实任务打好坚固基础。有如前述，既然“四个全面”是个伟大的系统工程，那么实现中国梦则是更加伟大的系统工程。在这伟大的系统工程中，有许多棘手的矛盾要处理好，有许多错综复杂的关系要理顺。

从全局来说，就要干的工作而言，千头万绪，归根结底，最重要的就是发展、改革、稳定三者关系。前三个“全面”——全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国，说到底就是讲的发展、改革、稳定问题，或者说，是发展、改革、稳定在现阶段的任务和要求。建设中国特色社会主义，在相当长的历史阶段，直至实现中国梦，恐怕都要解决发展、改革、稳定三个根本问题，处理好这三者关系。当然在不同历史时期，发展、改革、稳定三个问题的具体内涵会有不同，怎样处理好这三者关系的着力点和方式方法会有所调整。但这三个问题的关系会长期存在。这是一方面。同样的，还有另一方面，由谁来把握好这三个问题和处理好这三者关系呢？毋庸置疑，具有决定意义的就是党，就是党中央和党的各级组织。在现阶段，党要把握好这三个问题和处理好这三者关系，就目前党的状况而言，为了加强和改善党的领导，最为紧迫的有一个全面从严治党任务。所以，目前有“四个全面”的布局。这是一个战略性布局。它既是实现第一个历史重任的根本保证，也为实施后两个更伟大的目标和历史重任的战略布局，打好了坚固基础。

第三，从战略实施言，“四个全面”能为实现中国梦攻坚克难、找到抓手奠定坚固基础。我们说党的十八大是一个重要里程碑，就在于它继往开来，明确和强调了几个重要问题。简单地说，就是“一、二、三、五”。“一”就是实现中华民族伟大复兴这个建设中国特色社会主义总任务，随后习近平将其破题，明确为中国梦。这立即成为激励中华儿女、炎黄子孙的时代最强音。“二”就是“两个百年”的奋斗目标。尽管这“两个百年”的奋斗目标是2008年纪念党的十一届三中全会30周年大会的讲话首次明确的，但党的十八大以来，由于时间越来越紧迫，因而强化了这“两个百年”的奋斗目标，或者说吹响了为实现它而奋斗的集结号，以便为实现中国梦打好基础。“三”就是“三个自信”，即理论自信、道路自信和制度自信。这是管方向、管路线、管规则的，强调增强这“三个自信”就是为实现中国梦保驾护航。“五”就是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面，也是中国特色社会主义建设事业的具体内容。就上述“一、二、三、五”而言，相比较来说，前三项是比较抽象的，后一项则比较具体。怎么将抽象的和具体的连接起来、贯通起来，需要有一个牵牛鼻子的抓手。这“四个全面”就是一个战略抓手。特别是进入全面建成小康社会的决定性阶段，全面深化改革要打攻坚战，全面依法治国要建设法治社会，全面从严治党要刮骨疗毒巩固党的执政基础。在这样一个重要历史节点上，将它们作为抓手就抓到了点子上。在现阶段，“四个全面”是战略抓手，为将来实现伟大的中国梦找到抓手奠定坚固基础。

这样，“四个全面”的提出，使此前的“一、二、三、五”的缺环格局，形成“一、二、三、四、五”的完整格局。这就补环成链了，使以习近平为总书记的党中央的战略思想更加丰富并走向完善。说“四个全面”是实现中国梦的关键一招，目前还是从理论上认识的。随着历史的发展和对实践经验的不断总结，对它的认识还会深化。我们坚信，以习近平为总书记的党中央，继续肩负历史的重托，坚持人民所企盼的担当精神，第一个奋斗目标一定会实现，“四个全面”一定会成为实现中国梦的关键一招。